

RETOS Y POLÍTICAS CONTRA LA DESPOBLACIÓN DESDE TODOS LOS FRENTES

Texto: Javier Rico / Fotografías: varios autores

Informes, libros, películas, programas de televisión, congresos, comisiones especiales del Senado, estrategias nacionales... La despoblación del medio rural ha alcanzado un grado de relevancia mediática y política acorde con la magnitud del problema. Casi dos tercios de los municipios españoles subsisten con menos de mil habitantes y casi la mitad de los 8.125 existentes están por debajo de las quinientas personas empadronadas. Y la despoblación avanza. La elaboración de una estrategia de modernización y diversificación rural y la puesta en marcha del Comisionado del Gobierno para el Reto Demográfico son dos ejemplos para afrontar y frenar la sangría.



Las alarmas llevan saltando hace tiempo, pero el último informe sobre *Población y despoblación en España 2016* de la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) encendió aún más las luces rojas. Era enero de 2017. En junio, durante el *II Congreso Nacional de Despoblación en el Medio Rural* se pidió que, decididamente, se pasara de las palabras a los hechos.

El subtítulo del informe (*El 50% de los municipios españoles, en riesgo de extinción*) lo dice todo, y algunas de sus conclusiones apuntan claramente hacia el medio más afectado y hacia una realidad inapelable: "la cada vez más preocupante situación de las áreas

rurales, castigadas por el éxodo rural, la falta de renovación generacional, una pérdida continua de habitantes y un envejecimiento de sus censos".

Los datos, extraídos del Instituto Nacional de Estadística (INE), muestran que entre 2015 y 2016 se acrecentó la despoblación notablemente con respecto a la tendencia observada desde 2000. Entre dichos años, España ha perdido 67.374 habitantes, pero con una salvedad: la población de las capitales de provincia ha aumentado en 14.000. El problema se agrava porque la pérdida se centra en áreas rurales afectadas desde hace años por este descenso.

“La situación es especialmente preocupante en provincias como Soria, Teruel, Zamora, Ávila o Burgos, en las que más del 90 por ciento de todos sus municipios tienen menos de mil habitantes”, señalan desde la FEMP. La media española está en el 61 por ciento. Otro dato para la reflexión: en solo un año, en 2016, 48 municipios (cuatro al mes) engrosaron las cifras de los que cuentan con menos de cien personas empadronadas, para situar el número actual en 1.286.

CONTAR CON LOS GAL

Desde la [Red Española de Desarrollo Rural \(REDR\)](#) consideran que los grupos de acción local “han desarrollado iniciativas específicas para buscar soluciones a esta problemática (citan el proyecto *Abraza la tierra*); es el momento de aprovechar esta corriente y seguir tratando de visibilizar a través de todos los medios posibles este grave problema que amenaza con recrudecerse debido a las propias tendencias demográficas de las sociedades modernas (envejecimiento poblacional, poca natalidad, centralización...)”. Recientemente, el [Foro de Acción Rural](#) presentó junto a la REDR una veintena de medidas para combatir el problema.

En el [Anuario 2017](#) de la Fundación de Estudios Rurales y la Unión de Pequeños Agricultores (UPA) se dedica una parte importante a analizar el fenómeno. En él escribe, como en el presente número (sección *La Visión de...*), Eduardo Moyano, profesor de investigación en el Instituto de Estudios Sociales Avanzados (IESA/CSIC), y considera que reactivar la Ley de Desarrollo Sostenible del Medio Rural podría contribuir a darle un tratamiento más amplio y transversal a la cuestión. En dicha ley se identificaban 105 comarcas “a revitalizar” y otras 84 calificadas de “intermedias” por estar en riesgo de abandono.

Desde que se aprobó la ley, en 2007, otra iniciativa destacable fue la creación en 2013 de la [Comisión Especial del Senado sobre las medidas a desarrollar para evitar la despoblación de zonas de montaña](#). Entre sus primeros trabajos aparecen 35 propuestas para que estas áreas “puedan progresar, lo que supone atender a la modernización y desarrollo de todos los sectores económicos y, en particular de la agricultura, la ganadería, la pesca y la artesanía”.

Fuera del ámbito institucional, la FEMP creó en 2015 una [Comisión de Despoblación](#) para impulsar “propuestas y acciones innovadoras que contribuyan a paliar los efectos de la desigualdad generada por la pérdida de población en los cuatro millares de municipios afectados”.

RESPUESTA URGENTE PERO REFLEXIVA

El [Centro de Estudios sobre la Despoblación y Desarrollo de Áreas Rurales](#) es otro punto de referencia en España, especialmente tras publicar para la Red de Áreas Escasamente Pobladas del Sur de España (que aparece en la sección de *Perfiles*) el informe [La despoblación rural en España: génesis de un problema y políticas innovadoras](#).

En el mismo se pide un cambio, en España y en Europa, de las políticas que tradicionalmente han afrontado el problema.



Demandan una respuesta “urgente e importante”, pero también “reflexiva, imaginativa, innovadora en la forma y en el fondo, porque la complejidad del asunto lo requiere. En suma, un giro profundo, que dado el engranaje de España en Europa ha de ser conjunto”.

De vuelta al Senado, en 2015 elaboró una [ponencia de estudio para la adopción de medidas en relación con la despoblación rural en España](#), constituida en el seno de la Comisión de Entidades Locales. Algo que ha tenido continuidad en enero de este año, ya que a partir de dicha ponencia la [VI Conferencia de Presidentes de Comunidades Autónomas](#) firmó entre otros acuerdos el relativo a una “estrategia nacional frente a la despoblación”.

Posteriormente han surgido otras iniciativas de índole estatal que caminan por la misma línea. Es el caso de la creación del [Comisionado del Gobierno para el Reto Demográfico](#), aprobado en Consejo de Ministros el 27 de enero de 2017 y presidido por Edelmira Barreira. Su principal cometido es elaborar y desarrollar una estrategia nacional al efecto, donde la despoblación de áreas rurales tenga peso específico.

Esta estrategia funcionaría a la par que la de modernización y diversificación rural anunciada por la ministra Isabel García Tejerina en su [comparecencia ante la Comisión de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente del Congreso](#) el pasado 21 de diciembre de 2016.

Desde entonces se ha presentado en diferentes foros como una iniciativa que tiene a las mujeres y los jóvenes como eje central y con una clara sinergia con la estrategia mencionada frente al reto demográfico. Y es que la despoblación rural va intrínsecamente unida a otros dos factores: el envejecimiento y la masculinización.

POLÍTICAS MÁS AMPLIAS Y COORDINADAS

No obstante, la ministra siempre cita la estrategia dentro de políticas más amplias y coordinadas, incluida la del reto demográfico. Precisamente lo expuso en la [presentación del anuario de UPA](#), donde habló del [Plan de Promoción de las Mujeres en el Medio Rural](#), de la [Asociación Europea de Innovación en agricultura productiva y sostenible](#) y del [Programa de Extensión de la Banda Ancha de Nueva Generación](#).

En una comparecencia a finales de octubre de 2017, [ante el Pleno del Congreso de los Diputados](#), citó otras iniciativas: “una política forestal que no existía, necesaria para la preservación de los montes y fuente de riqueza en el medio rural, y se trabaja para que la futura Política Agraria Común tenga en cuenta la realidad de la despoblación”.

En cuanto al programa de extensión de la banda ancha, lo puso en marcha en abril el Ministerio de Energía, Turismo y Agenda Digital para llevar las redes públicas de comunicaciones electrónicas de banda ancha de muy alta velocidad a poblaciones que no disponen de ellas. “Supone un gran apoyo a zonas remotas y en riesgo de despoblación”, señaló García Tejerina.

La juventud está muy presente en la mencionada estrategia (hay 38 medidas dentro del denominado “paquete joven”), por un lado, en las actuaciones coordinadas con las comunidades autónomas para aprovechar al máximo los fondos europeos y nacionales

La recuperación de la trashumancia en la sierra de La Demanda burgalesa reactiva la vida de algunos pueblos de una provincia castigada por la despoblación.



y que se incorporen a la actividad agraria; y por otro, en el asesoramiento y el acompañamiento que necesitan a la hora de instalarse o desarrollar sus proyectos.

Pero los fondos destinados a este fin deben orientarse y aplicarse mejor. Lo dice el **Tribunal de Cuentas Europeo** en un informe de junio de este año, que advierte de la disminución en el número total de jóvenes agricultores europeos, que pasó de 3,3 millones en 2005 a 2,3 millones en 2013.

El informe sostiene que en el segundo pilar de la Política Agrícola Común, el del desarrollo rural, “la ayuda responde mejor a las necesidades de los jóvenes agricultores e impulsa medidas específicas (como la introducción de la agricultura ecológica o iniciativas de ahorro de agua y energía), aunque no siempre se aplicaran procedimientos de selección para dar prioridad a los mejores proyectos”.

Teniendo en cuenta que durante el período 2007-2020 la UE destinará 9.600 millones de euros a jóvenes agricultores para fomentar

el relevo generacional en la agricultura, el tribunal recomienda que “se definan mejor los objetivos y que el apoyo de la UE se oriente a favorecer un relevo generacional eficaz”.

El desarrollo y ejecución en paralelo y en coordinación con otras iniciativas desde el ámbito autonómico y asociativo ayudarán a alcanzar esta eficiencia. Esperanza Orellana, directora general de Desarrollo Rural y Política Forestal, resalta la necesidad de “establecer una diferencia entre los territorios que continúan perdiendo población por reducción progresiva de la población activa agraria, el escaso dinamismo del mercado laboral y el envejecimiento, frente a otros más dinámicos en los que se constata un crecimiento. Esto exige estrategias y medidas distintas, por lo que es importante analizar modelos de éxito y buscar la fórmula para adaptarlos a otros entornos”. **R**

Iglesia de Nuestra Señora del Rosario en el pueblo abandonado de Villar de Matababras, en Ávila.



JAVIER RICO

LA UNIVERSIDAD Y LOS PARLAMENTOS REGIONALES MUEVEN FICHA

En junio de 2017, la Diputación de Zaragoza y la Universidad de Zaragoza presentaron la **Cátedra sobre Despoblación** como “la primera de estas características que se crea en España y que estará dirigida por Luis Antonio Sáez, profesor de Economía, exdirector del Centro de Estudios sobre la Despoblación y Desarrollo de Áreas Rurales y uno de los principales expertos en despoblación”.

Según sus promotores, esta nueva cátedra “tendrá un sentido práctico para hacer diagnósticos, detectar necesidades y proponer iniciativas y soluciones a la despoblación”. En un artículo publicado en **eldiario.es**, Luis Antonio Sáez recuerda que los datos indican que España va a perder población en los próximos años, por lo que considera que “el objetivo no debe ser recuperarla, sino mejorar la calidad de vida de los vecinos que vivan en el medio rural”.

En el mismo artículo, Sáez lanza un aviso para navegantes: “un maestro en una escuela, una guardería, conexión a Internet o una asociación cultural, es decir el compromiso de una serie de personas, dinamiza más un territorio que un polígono industrial, porque crea un clima de pertenencia”.

Por otro lado, los 74 parlamentos regionales de la Unión Europea acordaron en noviembre de 2016 la creación de un grupo de trabajo que analice y estudie la despoblación y el envejecimiento de Europa. Al frente del mismo está la **presidenta de las Cortes de Castilla y León, Silvia Clemente**, una de las regiones más castigadas por la despoblación.